



REPUBLIQUE DU SENEGAL
Un Peuple – Un But – Une Foi
REGION DE KAFFRINE
DEPARTEMENT DE BIRKELANE
COMMUNE DE BIRKELANE

PLAN DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL

Juillet 2017

Elaboré avec l'appui du Programme
National de Développement Local
(PNDL)

Table des matières

INTRODUCTION GENERALE 0

I- CONTEXTE ET JUSTIFICATION 0

II- METHODOLOGIE..... 1

 1- Phase préparatoire 1

 2- Phase de diagnostic 1

 3- Phase de mise en cohérence..... 1

 4- Phase de planification 1

 5- Phase de Restitution et de validation 2

PREMIERE PARTIE : PRESENTATION GENERALE DE LA COMMUNE 1

I. HISTORIQUE : 1

II. LOCALISATION ET CARACTERISTIQUES 2

 1. Localisation et situation sociodémographique de la commune : 2

 2. Caractéristiques biophysiques..... 3

DEUXIEME PARTIE : BILAN DIAGNOSTIC 5

I. PROFIL SOCIAL : 5

 1. Education : 5

 2. Santé : 9

 3. Hydraulique et assainissement : 10

 4. Urbanisme, Habitat et cadre de vie : 11

 5. Jeunesse, sport, loisirs, culture et tourisme 12

 6. Promotion des couches vulnérables..... 13

II. PROFIL ECONOMIQUE : 14

 A. Secteurs productifs : 14

 B. Secteurs d’appui à la production : 19

III. PROFIL DE GOUVERNANCE : 22

 1. Gouvernance administrative et financière 22

TROISIEME PARTIE : ORIENTATIONS ET STRATEGIES DE DEVELOPPEMENT 24

I. SCHEMA PROGRAMMATIQUE A L’HORIZON 2035..... 24

 1. LES AXES DE DEVELOPPEMENT 24

 2. LES OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT 25

 3. COUT DU PLAN DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL 27

II. MECANISME DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI-EVALUATION DU PDC 28

 1. CONSEIL MUNICIPAL..... 28

 2. LE DISPOSITIF DE SUIVI EVALUATION : 28

La liste des sigles et abréviations

ACEP : Alliance de Crédit et d'Épargne pour la Production
AEP : Adduction d'Eau Potable
AGEX : Agence d'Exécution
ANSD : Agence Nationale de la Statistique et de la Démographie
ARD : Agence Régionale de Développement
ASC : Association Sportive et Culturelle
ASUFOR : Association des Usager du Forage
BF : Borne Fontaine
BFEM : Brevet de Fin d'Etude Moyen
CAF : Classe d'Alphabétisation Fonctionnelle
CDEPS : Centre Départemental d'éducation Populaire et Sportive
CEM : Collège d'Enseignement Moyen
CEPS : Commission Elargie de Planification et de Suivi
CFP : Centre de Formation Professionnel
CMS : Crédit Mutuel du Sénégal
CNAAS : Compagnie Nationale d'Assurances Agricoles du Sénégal
CS : Case de Santé
CTP : Case des Tout-Petits
DADL : Direction d'Appui au Développement Local
DEL : Développement Economique Local
DIPE Développement Intégré de la Petite Enfance
EB2C : Evaluation des Besoins et Calcul des Coûts
ECB : Ecole Communautaire de Base
FAR : Femme en Age de Reproduction
GIE : Groupement d'Intérêt Economique
GPF : Groupement de Promotion Féminine
IED : Innovation – Environnement et Développement
IEF : Inspection de l'Education et de la Formation
IR2P : Inventaire Rapide du Potentiel de la Plateforme
NF : Non Fonctionnel
ODD : Objectifs de Développement Durable
ONG : Organisation Non Gouvernementale
PAFA-E : Projet d'Appui aux Filières Agricoles - Extension
PAI : Plan Annuel d'Investissement
PAMECAS : Partenariat pour la Mobilisation de l'Épargne et du Crédit Au Sénégal
PCR : Président de Communauté Rurale
PDC : Plan de Développement communal
PDD : Plan Départemental de Développement
PDU : Plan d'Urbanisme de Détails
PNDL : Programme National de Développement Local
PNDS : Programme National de Développement Sanitaire
PPCB : Pari-Pneumonie Contagieuse Bovine
PRDI : Plan Régional de Développement Intégré
PS : Poste de Santé
PSE : Plan Sénégal Emergent
PTA : Plan de Travail Annuel
PV : Procès-Verbal

PVC : Polychlorure de vinyle

RN 1 : Route Nationale N°1

SDAT : Schéma Départemental d'Aménagement du Territoire

SDAU : Schéma D'Aménagement et d'Urbanisme

SENELEC : Société National d'Électricité du Sénégal

SFE : Sage-Femme

STD : Service Technique Déconcentré

TBPS : Taux Brut du Préscolaire

TIC : Technologie de l'Information et de la Communication

INTRODUCTION GENERALE

I- CONTEXTE ET JUSTIFICATION

Au Sénégal, plus que partout ailleurs en Afrique, l'administration territoriale et locale connaît une longue histoire qui remonte à la période coloniale. Elle s'est progressivement développée pendant toute la première moitié du XXe siècle et jusqu'à l'aube de l'Indépendance.

En accédant à la souveraineté internationale, le Sénégal comptait 34 communes, toutes de plein exercice. Ce nombre sera réduit d'une unité en 1961, avec le rattachement de Gorée à Dakar. D'autres communes seront créées, par la suite, entre 1966 et 1990, en 1996 et en 2002.

Plusieurs réformes ont été mises en œuvre par l'Etat en vue de consolider la décentralisation. On distingue trois grandes étapes :

- **La Réforme de 1972** : “ l'acte précurseur des libertés locales plus affirmées”
- **La Réforme de 1996** : la **Régionalisation**
- **La Réforme de 2013** : **Acte III de la décentralisation** (*«organiser le Sénégal en territoires viables, compétitifs et porteurs de développement durable à l'horizon 2022»*)

Avec l'avènement de l'Acte 3 de la décentralisation consacré par la loi n° 2013-10 du 28 décembre 2013 portant Code Général des Collectivités Locales, la commune planifie son développement à travers un Plan de Développement Communal (PDC) ; conformément à l'article 315 dudit code.

Ainsi, la nécessité d'une harmonisation des méthodes et procédures de planification locale est devenue une préoccupation fondamentale pour tous les décideurs. Fort heureusement cette préoccupation est prise en charge par le Programme National de Développement Local (PNDL). Instrument de la stratégie nationale de développement local et cadre fédérateur de tous les programmes d'appui au développement local, le PNDL a pour but principal de contribuer à la réduction de la pauvreté par l'appui à la mise en œuvre d'une stratégie de développement local par la promotion de l'offre des services socio-économiques de base.

La Direction d'Appui au Développement Local (DADL), en sa qualité d'Agence d'Exécution (AGEX) est chargée de cette mission d'harmonisation des procédures de planification locale participative.

C'est ainsi qu'une phase test d'élaboration de PDC et de PDD a été bouclée suite à une recherche documentaire, une réflexion et un partage autour de cette problématique.

Dans le cadre de la mise à l'échelle, la commune de Birkelane fait partie des collectivités locales de la région de Kaffrine ayant bénéficié de l'appui du PNDL afin d'élaborer son Plan de Développement Communal (PDC).

II- METHODOLOGIE

Les différentes phases d'élaboration d'un PDC (Plan de Développement Communal) se déclinent ainsi : la préparation, le diagnostic, la mise en cohérence, la planification et la validation.

1- Phase préparatoire

Cette phase vise à réunir les conditions juridiques, matérielles, financières et humaines pour la mise en œuvre du processus de planification. Elle se résume aux actions suivantes :

- la revue documentaire,
- l'information sur l'initiative d'élaboration de PDC,
- l'organisation d'un forum de lancement,
- la mise en place du dispositif institutionnel et technique.

Il s'agit de mettre en place une structure qui va jouer un rôle dans le pilotage, la réflexion, la communication et le suivi du processus. C'est dans ce sens que la Commission Elargie de Planification et de Suivi (CEPS) a été mise en place et est constituée de : conseillers et agents municipaux, services techniques déconcentrés de l'Etat, secteurs privés, projets et ONG, organisations de la société civile, autorités coutumières et religieuses. Dix (10) animateurs relais urbains ont aussi été recrutés et formés sur la méthodologie et le processus d'élaboration du PDC et l'utilisation de smartphones.

2- Phase de diagnostic

La phase de diagnostic a constitué une étape importante du processus d'élaboration du PDC. Elle a permis d'identifier, en collaboration avec tous les acteurs et parties prenantes ciblés dans la phase préparatoire, l'ensemble des potentialités et contraintes du territoire.

Elle a permis également d'avoir la situation de référence du territoire à travers l'IR2P dans la collecte des données socio-économiques et des indicateurs clefs du développement.

3- Phase de mise en cohérence

Cette phase avait pour finalité d'assurer l'articulation des orientations du PDC aux objectifs et stratégies des niveaux supérieurs (les ODD, les orientations, objectifs et stratégies nationales, Programmes sectoriels, Schéma d'aménagement et du plan Départemental de développement, etc.).

Dans cette partie, des conférences thématiques inspirées du bilan diagnostic ont été organisées.

Ainsi, cette phase a permis de mettre en cohérence les actions proposées par les acteurs locaux avec les orientations nationales et départementales dans tous les secteurs. Elle a constitué un cadre d'articulation du PDC aux différents documents de planification départementale, nationale et internationale.

4- Phase de planification

Elle peut être divisée en deux grandes étapes. Il s'agit de la définition des orientations, objectifs et stratégies (planification stratégique) et la programmation intégrant IR2P et l'EB2C (planification opérationnelle).

5- Phase de Restitution et de validation

La validation revêt un important cachet dans l'élaboration du PDC. Elle implique les différents acteurs et permet de se conformer aux dispositions juridiques afin de faciliter l'appropriation et la mise en œuvre du document.

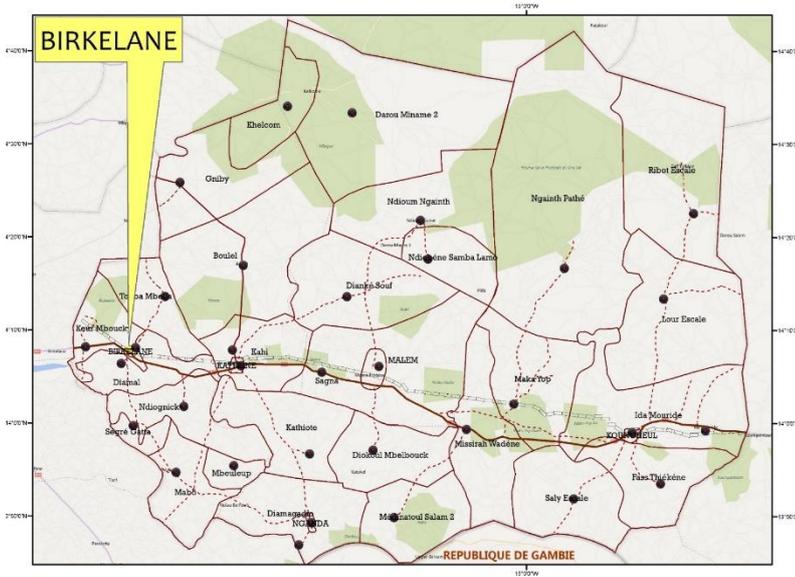
Dans le cadre de l'élaboration du PDC, des ateliers de restitution ont été tenus pour valider les productions suivantes :

- le pré-diagnostic lors de la tenue des diagnostics participatifs
- le bilan diagnostic
- le projet du PDC : restitution dite finale

Le document final est soumis au conseil municipal pour adoption et à l'autorité administrative pour approbation.

Après cette phase de validation, des séances de vulgarisation et de diffusion du PDC seront tenues à travers l'organisation d'un forum des partenaires, la mise en ligne, etc.

PREMIERE PARTIE : PRESENTATION GENERALE DE LA COMMUNE



I. HISTORIQUE :

« L'histoire de la localité remonte à 1492, où un groupe d'hommes d'ethnie sérère dirigé par Bouré Koulémane DIONE venant du Djolof (nord-est du Sénégal) à la recherche d'un lieu d'habitation, s'était installé sous un grand baobab situé à l'est de Birkelane. Il s'était arrêté sous le baobab à cause de la soif. Aussitôt après, un lézard plonge sa queue dans un trou rempli d'eau situé dans l'une des branches de l'arbre et jeta quelques gouttes. Après avoir trouvé et bu de l'eau, ils se sont prononcés en sérères : « Fat iwo ndokhmek, Mbirguilokh » (on peut se coucher ici et se rouler par terre). C'est ainsi qu'ils se sont installés et créé leur village en l'appelant Mbirguilokh qui signifie : se rouler par terre. »

Bien plus tard, au début du XXème siècle, l'administration coloniale créa le canton de Nguer où Birkelane était le village centre.

Bour Gandiaye Senghane Fatim MBODJ fut le premier chef de canton en 1901. Il a été remplacé par Samba Rama NDAO de Nguer de 1901 à 1910.

Avec la construction des voies ferrées Dakar-Bamako en 1910 et le marché public en 1912, Birkelane devint un point de traite à partir de 1913. Cette économie de traite était basée sur un système de prêt octroyé aux paysans pendant la saison sèche qui donnaient comme gage leurs prochaines récoltes. Ainsi on notait la présence des grandes maisons de commerce comme : Maurel et Prom, Morel et Frères, Vezia,... Leurs principales activités étaient basées sur la commercialisation de l'arachide, la vente de tissus et de denrées de première nécessité. A l'époque, le plus grand cultivateur de la zone était Sassy NDIAYE qui utilisait 150 saisonniers (sourgas).

En 1917, sous les ordres d'El Hadji Malick SY, El Hadji Mor Khoudia SY s'installa à Birkelane et devint le premier imam de la localité. En 1938, il posa la première pierre de la grande mosquée, qui sera finalement construite en 1952. Plus tard, Serigne Abdou BOUSSO s'y installa sous l'ordre de Serigne Fallou Mbacké.

Le dernier chef de canton fut Thiendella FALL dit Bour Niani de 1939 à 1960. Durant cette période, des infrastructures ont été réalisées à Birkelane :

- La poste de Birkelane en 1939

- l'église catholique en 1952
- la première école primaire en 1944 avec comme premier directeur Amadou FALL Thiendella,
- le poste de santé en 1945, avec comme premier infirmier Thierno DIALLO
- la gendarmerie en 1958. Le premier chef de brigade était un français du nom de Rocky.

Avec la réforme administrative de 1960, Birkelane a été élevée au rang de chef-lieu d'arrondissement.

En 1961 la route nationale N°1 a été construite.

A partir de 1962, les français commencèrent à se retirer de la zone.

Avec la réforme territoriale de 1974, Birkelane fut érigé en communauté rurale avec comme premier président Mor Fatou DIOP.

Avec la création de la nouvelle Région de Kaffrine, à travers la loi 2008-14 du 18 mars 2008, Birkelane a été érigé en chef-lieu de département avec le décret n°2008-747 du 10 juillet 2008. Ainsi, le premier préfet du département (Habib Léon NDIAYE) a été installé le 13 septembre 2008.

II. LOCALISATION ET CARACTERISTIQUES



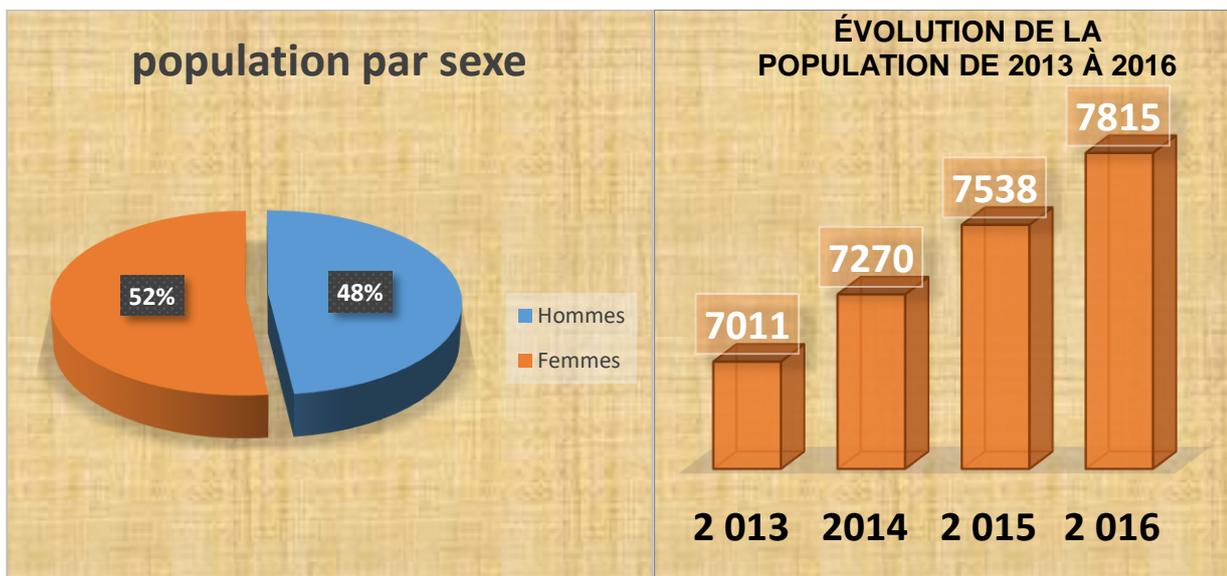
1. Localisation et situation sociodémographique de la commune :

Située à 22 km de Kaffrine (commune chef-lieu de région), la commune de BIRKELANE est le chef-lieu de département et se trouve dans la partie Ouest de la région de Kaffrine. Elle est limitée :

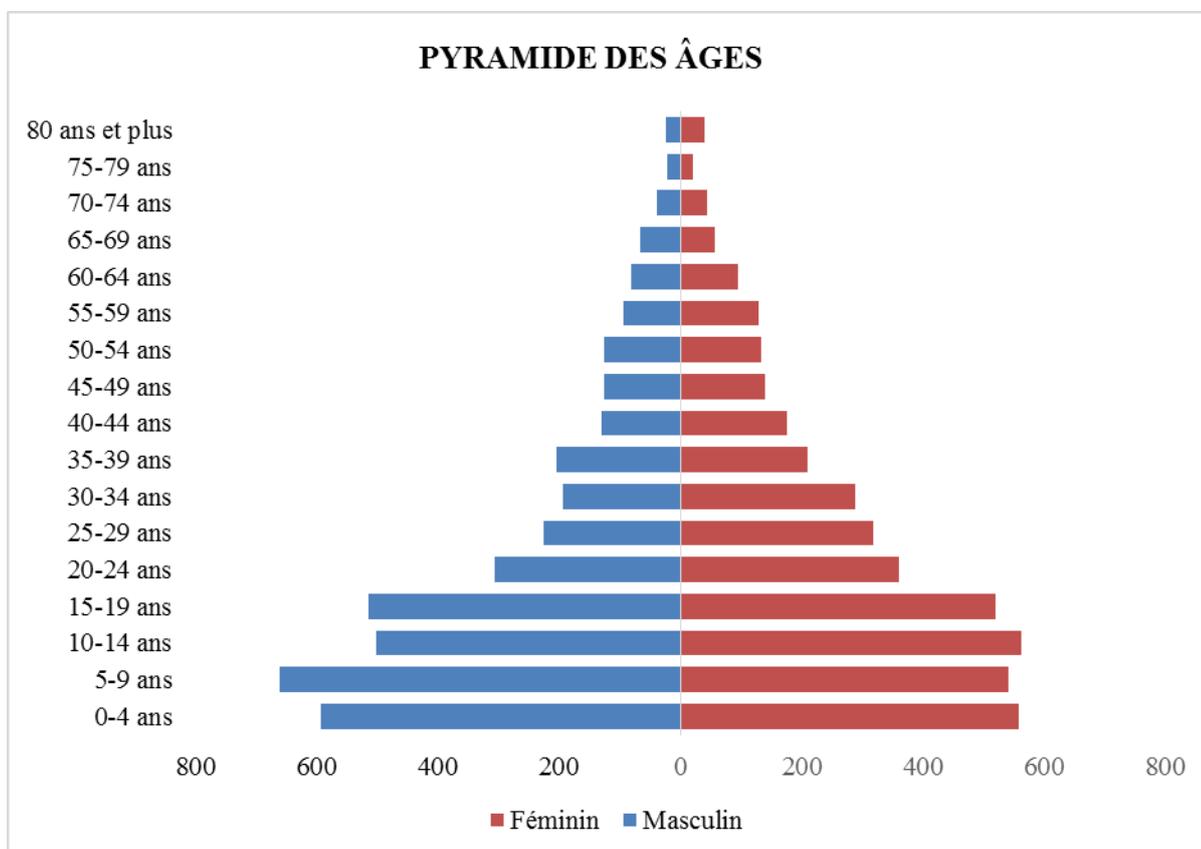
- au Nord et à l'Ouest par la commune de Keur Mboucki
- à l'Est et au Sud par la

commune de Diamal.

Elle occupe une superficie de 14 km². Sa population est de 8101 habitants soit 7% de la population départementale (projection ANSD 2017). Elle a évolué de 7011 à 8101 habitants entre 2013 et 2017. Sa population est majoritairement musulmane et jeune. La répartition par sexe montre une proportion majoritaire de femmes soit 52%. Sa densité est de 558 habitants au km². La composition ethnique décrit un brassage entre Wolofs, Sérères et Halpulaar.



Source : projection ANSD 2016



Source : projection ANSD 2017

2. Caractéristiques biophysiques

a. Le Climat

Le climat, de type soudano-sahélien, est caractérisé par une saison des pluies (03 à 04 mois) et une saison sèche (08 à 09 mois).

b. Le relief :

La commune présente un relief plat relativement homogène avec par endroits de petites dépressions pouvant recueillir l'eau de ruissellement pendant l'hivernage. On note que ces cuvettes se trouvent dans les parties

sud-ouest et sud-est de la commune. Les sols rencontrés dans ces endroits sont en général de types argilo-sableux. Mais 80 % des sols de la commune sont de type dior-deck.

c. La pluviométrie

Située entre les isohyètes 700 et 800 mm, la pluviométrie qui s'étale de juin à octobre est très variable. La commune a connu en 2016 une faible pluviométrie qui s'est installée avec un retard. De faibles précipitations ont été observées vers la fin de la saison avec un arrêt anticipé des pluies.

d. Les températures

Les températures varient entre 22° C et 40° C avec une moyenne de 31° C. Avec une durée d'ensoleillement moyenne de onze (11) heures, les plus basses températures sont enregistrées en décembre et janvier et les plus élevées en avril et mai.

e. Les vents

Les vents dominants sont la mousson qui apporte les pluies et l'harmattan qui dure presque huit (08) mois avec une intensité qui entraîne une dégradation physique des sols et l'ensablement des mares (érosion éolienne).

f. Le couvert forestier

La végétation de la commune est composée d'espèces herbacées et ligneuses (arbustives et arborées). Le potentiel végétal relativement important est répertorié au niveau du parc agro-forestier et de la forêt communautaire de Birkelane.

La faune

La faune recensée dans la commune est principalement composée de rongeurs (écureuils, lièvres, rats, etc.), reptiles, chacals, singes, hyènes.

Pour l'avifaune, on rencontre surtout des oiseaux granivores (pigeons, perdrix, pintades).

Sols

Les sols de la commune sont en grande partie composés de deck et deck-dior. On y retrouve aussi des sols dior et des tannes, avec de faibles superficies.

Les sols deck qu'on retrouve dans les zones de dépression, possèdent une grande capacité de rétention en eau grâce à leur fine texture argileuse.

Les sols deck-dior constituant une transition entre les sols decks et diors, sont aptes à une large gamme de culture (mil, arachide, maïs, sorgho, manioc).

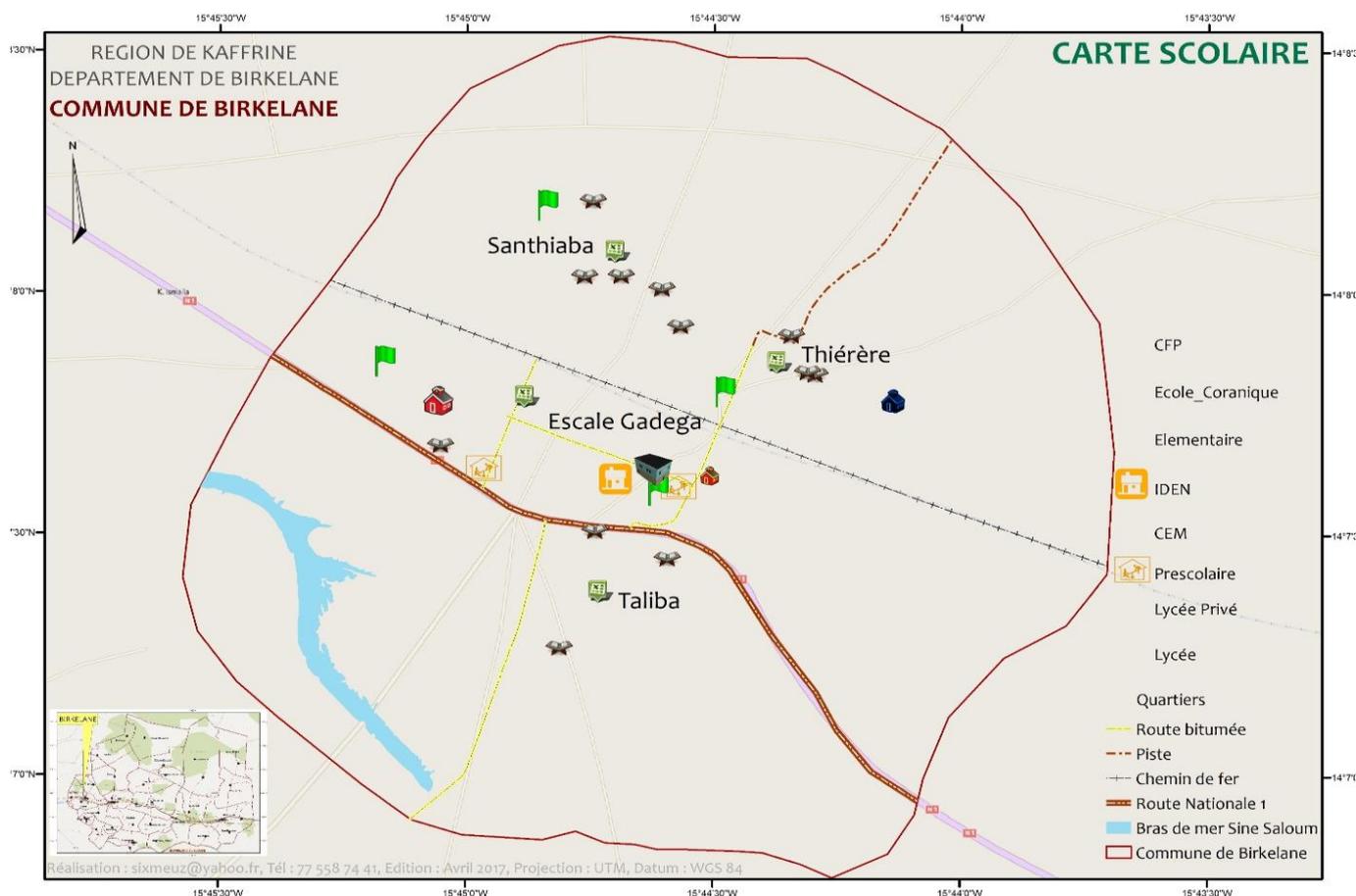
Les sols diors, très propices aux cultures céréalières et arachidières, font cependant l'objet d'une dégradation de plus en plus aigüe occasionnée par les érosions, surtout éoliennes, qui soustraient au sol tout son potentiel en éléments fertilisants.

Les tannes inaptes à l'agriculture du fait de leur fort taux de salinisation, sont essentiellement localisées dans la zone sud et sud-ouest de la commune, le long du bras de mer.

DEUXIEME PARTIE : BILAN DIAGNOSTIC

I. PROFIL SOCIAL :

1. Education :



a. Préscolaire :

Indicateurs	Caractéristiques
Infrastructures	02 établissement (01 CTP et 01 maternelle privée Notre Dame d'Afrique)
Effectifs	148 dont 82 filles et 05 enseignants (écart de 552 par rapport à la population pré scolarisable qui se situerait à plus de 700 (2 à 5 ans))
Salles de classe	05 salles de classes dont 01 abri provisoire
Tables bancs	33 tables bancs
Ratio enseignants /élèves	1/30 élèves pour une norme 1/17
Ratio classes / élèves	1/37 élèves pour une norme 1/17
Ratio élèves /Table- bancs	4,48élèves/table banc pour une norme de 2 ; besoin de tables bancs
Equipement et matériels	- Insuffisant

Source : enquêtes IR2P 2017

La commune de Birkelane a un TBPS qui évolue positivement mais timidement. Cette performance, ajoutée aux caractéristiques satisfaisantes comme le ratio d'élèves par enseignant et le ratio d'élèves par classe dénotent d'un cadre scolaire acceptable, malgré le manque de tables bancs constaté. Néanmoins, le maillage de la commune en établissement d'accueil de la petite enfance laisse paraître certaines

disparités quant au niveau d'accès. En effet les deux établissements existants dans la commune sont concentrés dans les quartiers Escale-Gadega et Taliba. Santhiaba, le quartier le plus peuplé en est dépourvu. La construction d'une CTP à Santhiaba qui prendrait en charge la cible à Santhiaba et une partie de Thiérére en plus de la dotation de deux bus de ramassage aux CTP, pourraient aider à pallier ces disparités et la commune de Birkelane pourra ainsi contribuer de façon plus significative au relèvement du niveau très faible du TBPS de la région (3.8% en 2013).

Rubriques	Besoins pour 2018		
	Situation en 2017	Réhabilitation	Construction ou dotation
Structures de la petite enfance avec			
Mur de clôture	2 sur 2	0%	
Latrines	2 sur 2	0%	
Adduction d'eau	2 sur 2	0%	
Electricité	2 sur 2	0%	
TIC	2 sur 2	0%	
Autres			01 CTP à Santhiaba 01 bus scolaire 03 parcs de jeu

Source : enquêtes IR2P 2017

b. Élémentaire :

Indicateurs	Caractéristiques
Infrastructures	04 écoles primaires
Effectifs	1338 dont 738 filles pour 35 enseignants
Salles de classe	35 salles de classes (écart de 05 classes)
Tables bancs	661 tables bancs
Ratio enseignants /élèves	1/38 élèves pour une norme de 1/33
Ratio classes / élèves	1classe/38 élèves pour une norme de 1/33
Ratio élèves /Tables banc	2,02 sensiblement pour une norme de 2
Equipement, fournitures et matériels	Insuffisant malgré les dotations communales

Source : enquêtes IR2P 2017

Le Cycle Élémentaire dispose de 04 établissements : école El hadji Thiéndella Fall à Escale-Gadega, école El hadj Abdou Aziz Bousso à Santhiaba, école Mor Khoudia Sy à Thiérére et enfin école Birkélane 4 à Taliba.

L'offre et la qualité de service caractérisées ci-dessus, quoique satisfaisantes nécessitent quelques améliorations déclinées ci-dessous.

Rubriques	Situation en 2017	Besoins	
		Réhabilitation	Construction ou dotation
Ecole avec			
Salle de classe détériorée	1 sur 4	1	03 salles de classe
Mur de clôture	4 sur 4	0	
Latrines	4 sur 4	0	
Adduction d'eau	4 sur 4	0	
Electricité	4 sur 4	0	
TIC	4 sur 4	0	
bibliothèque	0 sur 4		04 bibliothèques

Source : enquêtes IR2P 2017

Le cadre élémentaire, malgré quelques réserves, reste assez approprié dans l'ensemble avec une nette réduction des abris provisoires qui offraient une vue rebutante.

c. Moyen / secondaire :

Indicateurs	Caractéristiques
Infrastructures	03 dont 02 secondaires et 01 CEM
Effectifs	1622 dont 803 filles, 66 enseignants
Salles de classe	35 salles de classe et 03 abris provisoires
Tables bancs	810 tables bancs
Ratio enseignants /élèves	1 /24 élèves inférieur à la norme qui est de 1 / 33 élèves
Ratio classes / élèves	01cl/46 élèves supérieure à la norme qui est de 01cl/ 33 élèves
Ratio élèves /Tables banc	2,002 sensiblement> à la norme 2
Equipement et matériels	- Insuffisance d'équipements et matériels pédagogiques.

Source : enquêtes IR2P 2017

Pour ce qui est du cadre scolaire au moyen/secondaire, certes les ratios sont assez satisfaisants dans l'ensemble mais ils ne suffisent pas pour apprécier à sa juste mesure l'adéquation du cadre pédagogique. Ainsi il est préconisé de faire du maintien des filles jusqu'au Bac un défi communautaire à relever par le plaidoyer et la sensibilisation et de traiter les éventuels abandons au cas par cas. Les établissements de ce cycle font face à une demande très forte en seconde, due à l'élargissement des critères de passage de la troisième à la seconde qui intègre l'obtention d'une moyenne de passage de 10/20 même sans réussir au BFEM. A cela s'ajoute le fait que Birkelane est la destination privilégiée des candidats au BFEM du département. Fort de ce constat et des informations tirées des différents ateliers, il a été capitalisé un certain nombre de besoins dont la satisfaction rendrait meilleure la qualité de l'offre et du service dans ce cycle.

Rubriques	Besoins		
	Situation en 2017	Réhabilitation	Construction ou dotation
Ecole avec			
Mur de clôture	1 sur 3	0%	02
Latrines	2 sur 3	0%	01
Adduction d'eau	3 sur 3		
Electricité	2 sur 3		01
TIC	1 sur 3		02
Bibliothèque	1 sur 3	0%	01
Autres			01 lycée 01bloc scientifique 01salle informatique

Source : enquêtes IR2P 2017

d. Education non formelle :

L'apprentissage du Coran est très répandu dans la commune de Birkelane. Cela se justifie d'abord par le fait que la commune est habitée en majorité par des musulmans et la forte présence des familles religieuses telles que celles d'El H. Mor Khoudia Sy et d'Abdoul Aziz Bousso.

Il est ressorti des enquêtes l'existence de vingt daaras traditionnels. Mais il faut souligner qu'ils sont dépourvus de toutes commodités. La commune doit fournir un effort conséquent pour les assister à

accéder aux commodités (eau, électricité et toilettes). Et promouvoir le passage vers des daaras modernes serait un bon début pour aspirer à plus de rayonnement dans ce domaine.

Concernant l’alphabétisation, il est le parent pauvre de secteur de l’éducation dans la commune Birkelane. Il existe un formateur en alphabétisation au CFP mais la demande d’école d’alphabétisation est forte dans la commune. L’IEF a prévu l’ouverture de 05 CAF à raison de 01 par quartier et de 02 ECB.

e. Formation professionnelle et technique

Indicateurs	Caractéristiques
Infrastructures	01 CFP
Effectifs	148 dont 83 filles pour 26 enseignants
Salles de classe	06 et 02 abris provisoires besoins de construction de 2 salles de classe
Tables bancs	75 tables bancs
Ratio enseignants /élèves	1/5 élèves pour une norme 1 /33 élèves
Ratio classes / élèves	1/24 élèves pour une norme 1 /33 élèves
Ratio élèves /Tables banc	1,97 /table banc pour une norme de 2
Equipement et matériels	Satisfaisant

Source : enquêtes IR2P 2017

Le seul établissement de formation professionnelle est le CFP, construit par World Vision en 2008 avant d’être mis sous tutelle du ministère de l’enseignement technique et de la formation professionnelle. Le CFP compte les 06 filières suivantes : coupe-couture, hôtellerie-restauration, coiffure, menuiserie-bois, agri-élevage, santé communautaire. Birkelane est une zone très artisanale avec des métiers qui font partie du patrimoine culturel de la commune comme la poterie et le CFP pourrait servir de véritable levier pour l’artisanat et la promotion de l’auto-emploi. Il y’a une forte demande de formation en menuiserie-aluminium. Les ratios du CFP sont acceptables sauf pour l’accès aux TIC. Mais le problème le plus pesant reste la difficulté d’insertion des sortants dans le tissu professionnel.

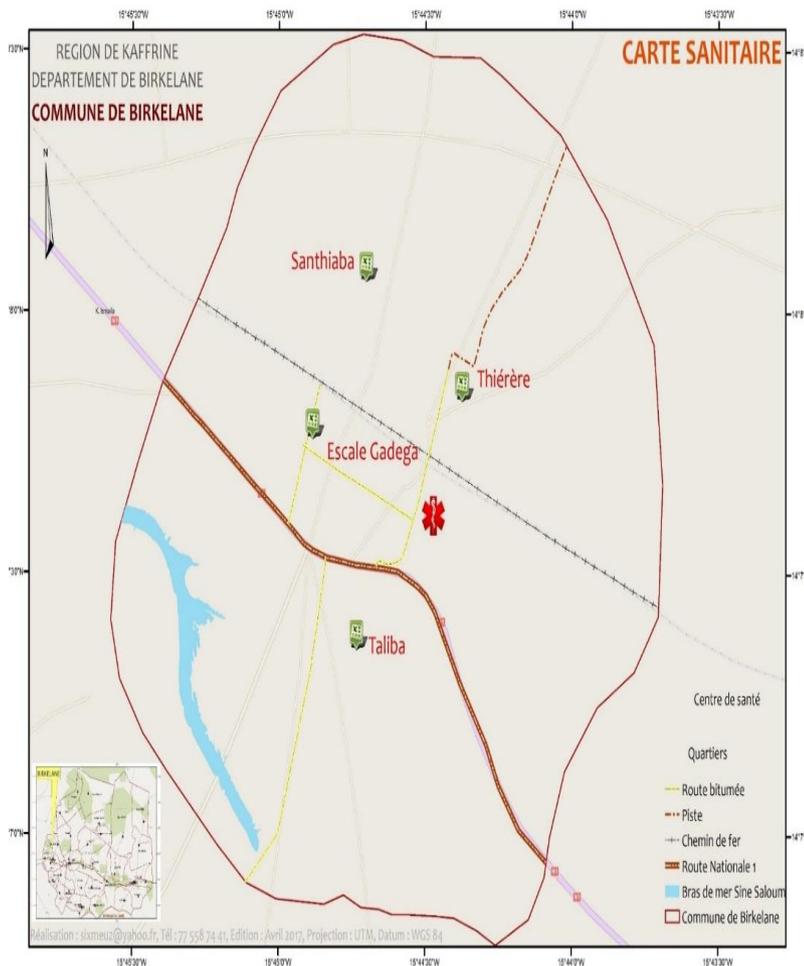
Il a été préconisé :

- D’inciter les partenaires techniques et financiers, ainsi que la municipalité à soutenir les sortants en finançant des projets d’auto-emploi ;
- De renforcer le CFP en moyens pour qu’il puisse remplir sa mission d’établissement de formation initiale et de formation de mise à niveau pour les différents corps d’artisans.

La gouvernance scolaire dans la commune, tous cycles confondus est assurée par des Comités de Gestion qui travaillent dans des conditions de transparence. Bien que disposant de moyens limités, ces Comités de Gestion assument pleinement leurs rôles qui consistent à entretenir et renforcer les équipements scolaires.

2. Santé :

La commune de Birkelane ne dispose pas de poste de santé. La seule structure sanitaire existante est le Centre de Santé.



Or, le centre de santé couvre tout le département avec une population de 112 826 habitants selon les projections de l'ANSD DE 2016 dont 16 622 femmes en âge de procréer. Ce qui constitue une demande non négligeable et une pression pour le dépôt IB et le personnel déjà très réduit. S'y ajoutent aussi la vétusté du matériel médical et l'insuffisance des équipements requis.

Si l'on se réfère aux normes établies un raisonnement a fortiori déduirait que la commune de Birkelane a une faible couverture sanitaire malgré l'existence d'une mutuelle de santé « yatal pathie mi » et d'une brigade de service d'hygiène qui effectue des rondes et des visites de domiciles bien que sous

équipée et mal lotie.

La satisfaction des besoins déclinés dans le tableau ci-après peut réellement aider à offrir aux contribuables de Birkelane de meilleurs soins de santé.

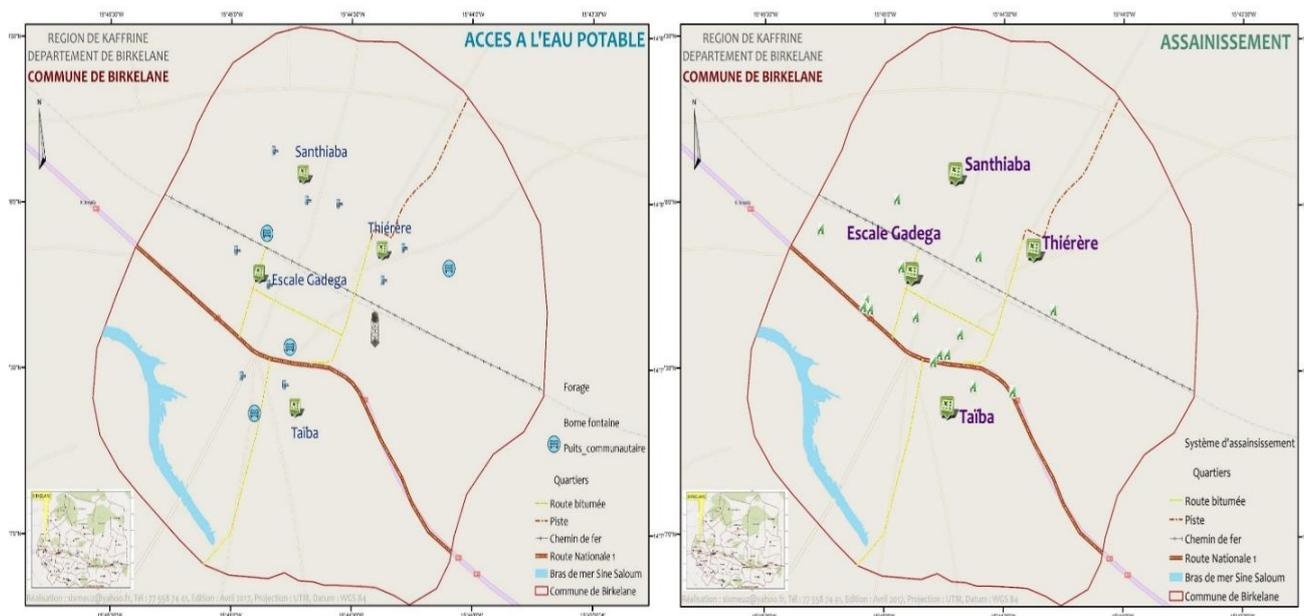
Indicateurs	Caractéristiques
Ratio poste de santé/population	0 poste de santé urbain pour une population de 8 101 habitants
Infrastructures	Existence de 01 Centre de santé 01 pharmacie privé ,01 sous brigade service d'hygiène
Personnel (centre de santé)	- 01 Médecin - 06 infirmiers - 06 sages-femmes - Existence d'un personnel communautaire et subalterne
Ratio centre de santé /Population (district)	1 centre de santé /112 826 hbts pour une norme de 100 000 habitants (PNDS)
Ratio personnel qualifié / Population (centre de santé)	- 1 infirmier/18 804 hbts pour une norme de 5 000 habitants (PNDS) - 1 SFE/ 16 622 FAR pour une norme de (1500 à 2000) (PNDS) Insuffisance de personnels sanitaires
Equipement et logistiques	- Insuffisance d'équipements sanitaires et de logistiques.

Source : enquêtes IR2P 2017

Rubriques	Nouveaux besoins
Personnel	- 01 Médecin - 03 Sages-femmes dont 01 pour le nouveau poste - 01 technicien en imagerie médicale - 02 infirmiers pour le nouveau poste
Infrastructure	- 01 centre de santé équipé - Un poste de santé équipé
Équipement	- Relèvement du plateau technique du centre
Logistique	- Dotation d'une nouvelle ambulance

Source : enquêtes IR2P 2017

3. Hydraulique et assainissement :



La desserte en eau potable est assurée par un château d'eau de 400 m³ doté d'une pompe de 42 m³/H, alimenté en énergie par la SENELEC. Il assure l'approvisionnement en eau potable des 04 quartiers de la commune et de 14 villages des communes de Keur Mbouki et Diamal. La distribution de l'eau est assurée principalement par les branchements à domicile (près de 70 % des ménages) et par les bornes fontaines publiques. Cependant, le réseau long de plus de (30 kilomètres) présente des disparités avec la non-couverture du quartier de Santhiaba extension.

Toutefois, l'eau du forage est jugée saumâtre et inadaptée aux activités maraichères. Et l'ASUFOR malgré son dynamisme a du mal à payer la facture d'électricité parce que les usagers ne payent pas tous leurs factures d'eau. L'ASUFOR a un manque à gagner de 2000000 frs CFA en factures d'eau impayées.

Indicateurs	Caractéristiques
Infrastructure hydraulique	- Existence d'un (01) château d'eau - Existence de 04 puits communautaires dont 01 fonctionnel - Taux d'accès à l'eau potable assez satisfaisant dans la commune
Eau de surface	- Existence de mare
Infrastructures d'assainissement	- Absence de réseau d'assainissement et d'évacuation des eaux usées et pluviales - Insuffisance de la prise de la gestion des ordures ménagères

Source : enquêtes IR2P 2017

Concernant la gestion des déchets solides et liquides, la totalité des ménages gèrent individuellement leurs ordures ménagères et leurs eaux usées et vannes. Ajouter à cela que tous les ménages n'ont pas accès à des latrines.

Les actions préconisées ci-dessous permettront à la population de Birkelane de s'épanouir dans un cadre propre et assainie.

Rubriques	Actions
Hydraulique	Extension du réseau à la périphérie de Santhiaba
Assainissement	Construction de latrines familiales et des édicules publics
	Equipement de la commune en matériel de nettoyage et de ramassage des ordures ménagères
	Renforcement des moyens de la sous brigade de l'hygiène Achat d'un tracteur (pris en charge par l'IED)
	Création de décharges publiques contrôlées
	Mise en place de réseaux d'assainissement pour la prise en charge des eaux usées et d'évacuation des eaux pluviales

Source : enquêtes IR2P 2017

4. Urbanisme, Habitat et cadre de vie :

Birkelane offre un panorama qui justifie largement le faible taux d'urbanisation qui lui est attribué. Si des avancées sont notées par rapport à la typologie de l'habitat, la vue d'ensemble reste peu attrayant avec la position centrale du marché non construit, les dépôts d'ordures sauvages le long des axes principaux de la commune et de la portion de la RN1 traversant la ville et certaines zones comme Santhiaba. Ces axes reliant les différents quartiers ne sont pas bitumés. L'habitat à Birkelane est dominé par les maisons en dur de type bas à près de 80%, le reste est constitué de maison en banco et case en paille. Les constructions en dur sont localisées dans les quartiers Thiérère et Taliba, pour le quartier Santhiaba on y constate une mixité quasi équilibrée entre construction de type moderne et construction de type traditionnel.

Birkelane ne dispose pas d'un système de gestion des ordures solides et liquides. Comme précité il n'y a pas de dépôt d'ordure formel face à un système de ramassage mal organisé et presque inexistant une gestion individuelle et anarchique s'est mise en place. Quant aux déchets liquides, la seule installation existante est un système de collecte des eaux pluviales au niveau du quartier Escala-Gadega d'un coût de 7.681.500 FCFA. Il est long de 95 m (tuyaux PVC de 200) avec 06 regards et aboutit à un bassin de rétention avec une clôture grillagée de 26 m situé derrière l'hôtel de ville. Deux autres bassins de rétention de 04 m de diamètre et 05 m de hauteur ont été également construits. Une installation pareille à Santhiaba pourrait aider à contenir les eaux de ruissellement causant les inondations dans ce quartier. Il faut également un camion de ramassage des ordures et une zone de dépôt et de traitement des ordures.

Vulnérabilité du cadre de vie aux changements climatiques

L'urbanisation de la commune de Birkelane n'est pas assez développée. Néanmoins, les changements climatiques impactent négativement son cadre de vie.

L'analyse s'effectue à deux niveaux :

- ❖ le développement de son transport et l'utilisation de certains matériels électroménagers (frigos) sont responsables de fortes émissions de gaz à effet de serre. De plus, Son réseau routier asphalté le sol favorisant ainsi la diminution de l'infiltration des eaux pluviales. Soulignons également que le bois de chauffe et le charbon de bois restent les principales sources d'énergie domestique.
- ❖ les changements climatiques ont des répercussions négatives sur le cadre de vie de la commune. Elles se déclinent ainsi :
 - inondations
 - hausse de la température
 - vagues de poussière

Les mesures d'adaptation

Des actions d'adaptation ont été définies afin de renforcer la résilience du cadre de vie aux changements climatiques. Il s'agit de :

- aménager des espaces verts
- installer des ouvrages de drainage des eaux pluviales

5. Jeunesse, sport, loisirs, culture et tourisme

a. Jeunesse, sport et loisirs :

Rubriques	Caractéristiques
Sport	Existence d'1 stade et d'un terrain omnisport ; Existence d'un service départemental des sports 10 ASC 01 école de foot (Guadega) 01 Terrain de basketball 01 Fitness
Jeunesse	Importance de la population juvénile
	Existence de structures de jeunesses affiliées
	Existence d'un foyer des jeunes 01 CDEPS
	Déficit d'infrastructures de jeunesse et de loisirs ;
	Sous qualification professionnelle
	Sous-emploi des jeunes

Source : enquêtes IR2P 2017

La population de la commune de Birkelane est majoritairement jeune. Cette jeunesse est confrontée à des difficultés d'insertion professionnelle malgré l'existence du CFP.

Le sport le plus pratiqué dans la commune de Birkelane est le football. Les autres disciplines sont le basket, l'athlétisme, le karaté, le fitness, le Kung fu et la lutte.

Concernant le football, la commune est dotée d'un stade, des ASC, d'une école de football et des terrains non aménagés. Les difficultés dont souffrent les infrastructures sont :

- La défection des grilles de protection au niveau du stade ;
- L'absence de projecteurs réglementaires ;
- La faible capacité d'accueil de la tribune au niveau du stade.

Ajouter à cela l'insuffisance d'espaces jeunes, le manque d'équipements du CDEPS et la non fonctionnalité du foyer des jeunes.

Il ressort de cette analyse qu'une bonne politique de promotion de la jeunesse au sein de la commune s'impose. Cette politique doit s'adosser sur une capacitation des jeunes selon les différentes filières professionnelles, sur la promotion d'infrastructures de jeunesse, sport et loisirs et enfin une bonne politique d'accompagnement et d'insertion socio-professionnelle des jeunes.

b. Culture et tourisme :

Les actions de valorisation de la culture et du tourisme sont très timides dans la commune de Birkelane malgré l'existence de quelques sites historiques tels que : gouy guéwel (thiérère), téén thiékérou (thiérère), gouy Ndemba (thiérère) et keur thiendéla fall (thérère).

Cette situation est due à une méconnaissance de certains patrimoines historiques et à une absence d'une politique de promotion de la culture et de l'éco-tourisme.

La commune doit promouvoir la culture à travers une bonne politique de revalorisation des sites historiques.

6. Promotion des couches vulnérables

La commune de Birkelane regroupe plusieurs GPF et GIE de femmes. Leurs principales activités sont : le petit commerce, le micro-crédit et le crédit revolving.

Toutefois, ces femmes sont confrontées aux difficultés majeures suivantes :

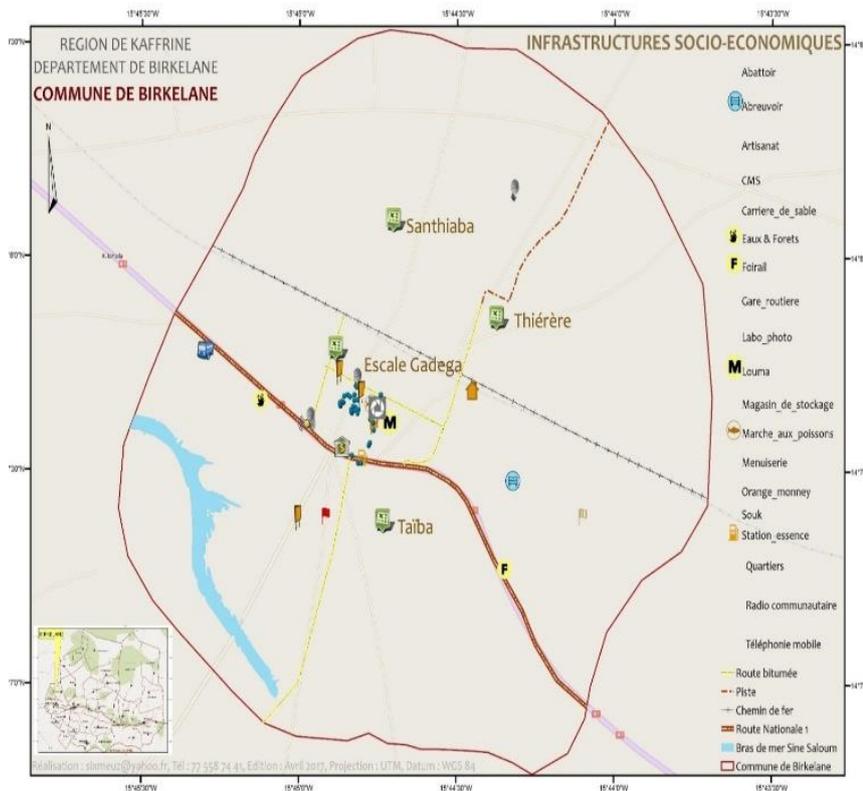
- La non fonctionnalité des structures de femmes telles les foyers
- La léthargie totale des organisations de femmes,
- L'insuffisance de moyens financiers.

La promotion de cette frange de la population s'avère nécessaire afin d'asseoir de bonnes politiques de développement équitable au sein de la commune de Birkelane. Pour se faire une réorganisation et une redynamisation des structures de femmes sont primordiales.

II. PROFIL ECONOMIQUE :

A. Secteurs productifs :

1. Agriculture :



Territoire important du bassin arachidier, Birkelane dispose d'une situation agro écologique favorable à une agriculture intensive. En effet, Birkelane a un potentiel foncier de type Deck-Dior adapté aux spéculations sous pluies ou de contre saison, une situation pluviométrique assez satisfaisante par rapport à la moyenne nationale, un marché hebdomadaire nationale voire sous régionale et un capital humain en terme d'exploitants agricoles et de partenaires techniques et financiers

non négligeable. Seulement beaucoup de contraintes résistent à ces agrégats de potentiels malgré les efforts consentis au niveau national en termes d'accompagnement dans l'emblavure, le renouvellement de l'équipement agricole, la mise à disposition des intrants et la commercialisation des produits agricoles.

Ainsi il a été identifié comme obstacles majeures à une agriculture prospère et vectrice de développement les contraintes suivantes :

- L'étroitesse de l'espace communal induisant une insuffisance des terres cultivables ;
- Le faible accès des femmes à la terre ;
- La faiblesse des infrastructures et installations agricoles ;
- La faible disponibilité de semences de qualité et bien conditionnées ;
- La vétusté et le faible taux de renouvellement de l'équipement agricole ;
- Une pluviométrie aléatoire ;
- La non intégration de l'information climatique ;
- La pauvreté des sols ;
- La salinisation croissante des sols ;
- La timidité des politiques de valorisation des produits agricoles.

Par conséquent il a été formulé les recommandations suivantes :

- Octroyer aux femmes des terres cultivables ;
- Développer l'intercommunalité entre les communes de Birkelane, Keur Mboucki et Diamal ;
- Construction de magasins de stockage en raison d'un (01) par quartier ;
- La mise en place d'une banque de semence ;
- Revoir à la hausse le quota de matériels agricoles subventionnés affecté à Birkelane ;
- Restaurer les pratiques de jachère, de rotation des cultures ;
- Accentuer le reboisement, construire des digues anti sel et fertiliser par le phosphate et le compostage ;
- Encourager la mise en place d'unités de transformation des produits agricoles (pate d'arachide en particulier).

Vulnérabilité de l'agriculture aux changements climatiques

La commune de Birkelane, malgré ses potentialités agricoles, subit aujourd'hui les contrecoups de la dégradation générale de l'environnement mondial.

La relation entre les changements climatiques et l'agriculture est à double sens :

- D'une part l'agriculture, à travers la déforestation qu'elle a induit dans la commune de Birkelane, contribue à maints égards aux changements climatiques ;
- D'autre part les changements climatiques ont des répercussions négatives sur l'agriculture. En effet, les effets négatifs présents dans la commune de Birkelane sont :
 - la sécheresse des années 70
 - Le manque d'eau douce
 - L'irrégularité de la pluviométrie
 - La hausse de la température
 - l'accroissement des taux d'évapotranspiration
 - La dégradation des terres : la détérioration de la couche arable qui a induit une réduction de la superficie cultivable communale
 - L'apparition de plantes nuisibles aux cultures telles que le striga
 - Hausse de la salinité des terres

Toutes choses, égales par ailleurs, qui favoriseraient une réduction de 30% de la production céréalière à l'horizon 2025.

Les mesures d'adaptation

Face à cette situation, l'adaptation y est perçue comme un plus grand enjeu que l'atténuation. Les mesures d'adaptation sont déclinées comme suit :

- Amélioration de la gestion du secteur :
 - Renforcement de la recherche variétale, identification de variétés à haut rendement (Institut Sénégalais de Recherche Agricole)

- Conception et diffusion d’informations climatiques + conseils pratiques tout au long de la campagne agricole
- Vulgarisation de l’assurance agricole : la Compagnie Nationale d’Assurances Agricoles du Sénégal (CNAAS)
- Restauration des terres :
 - Mise en place de bassins de rétention (Direction du Génie Rural)
 - Lutte contre la salinisation des terres : mise en place d’ouvrages anti-sel et plantation d’espèces halophiles pour atténuer la remontée capillaire
 - Restauration et amélioration de la fertilité des sols (Elaborer et mettre en œuvre un programme de gestion durable des terres) : utilisation technique du zaï, du phosphatage, du compostage, de l’agroforesterie et de la régénération naturelle assistée et de l’utilisation de la fumure organique

2. Elevage :

Le secteur de l’élevage à Birkelane est caractérisé comme suit :

Indicateurs	Caractéristiques
Cheptel et infrastructures	- Important cheptel de vaches, mouton, chèvres, basse-cour - Anes, chevaux
	- Etroitesse de l’espace communale, peu de zone de pâture - 01foirail, 01 abattoir pas spacieux, existence d’enclos traditionnels et d’abreuvoirs
Soutien et Equipement	intervention Service départemental de l’élevage, éleveurs, bouchers - 1 Agent technique d’élevage (privé) ,01 Docteur vétérinaire (privé) , 01 Agent vétérinaire (privé) ,PAFA-E - Campagne de vaccination, insémination, croisement, subvention de l’aliment de bétail
Commercialisation	- Marché hebdomadaire de dimension sous régionale (point de vente très prisé pendant la tabaski) - Absence de laiterie, Moyens de transport de la viande de l’abattoir aux points de vente inadaptés

Source : enquêtes IR2P 2017

L’élevage est de type extensif. Par contre, l’élevage intensif des ruminants et l’aviculture se développent très timidement par petites productions, au niveau de quelques ménages, pour une commercialisation pendant les périodes de fête. Ce secteur est entravé principalement par le vol de bétail, la forte mortalité du cheptel due à des épidémies telles que le new castel (volaille), la peste de petits ruminants et le PPCB (Pari-Pneumonie Contagieuse Bovine), la vétusté et l’insuffisance des infrastructures pastorales et la cherté des aliments.

Soulignons, par ailleurs que l'étroitesse de la commune explique l'insuffisance d'espace fourragère. Cette situation ne favorise pas un bon développement de la culture fourragère. Toutefois, l'exploitation de la solidarité territoriale (l'intercommunalité) devrait permettre une bonne mise en œuvre d'une politique de développement fourragère.

La commune de Birkelane dispose des mares ensablées qui tarissement rapidement.

Les écosystèmes sont marqués par une dégradation progressive des ressources naturelles (végétales et animales) du fait des effets anthropiques (abattage abusif) et du changement climatique favorisant la hausse de la température, des vagues de poussière, l'appauvrissement des sols et la disparition de la biodiversité (flore et faune).

Pour faire de l'élevage un secteur pilier du développement de la commune, il est préconisé les actions ci-dessous :

Rubriques	Actions
	Promouvoir la culture fourragère
	Introduire des races génétiquement performantes
Soutien et équipement	Installer des comités de vigilance dans les quartiers
	Electrifier le foirail, Equiper le foirail, construire 01 parc à vaccination et 04 abreuvoirs, moderniser l'abattoir
commercialisation	Création de laiterie Affecter à l'abattoir deux charrettes avec cheval exclusivement au transport de la viande

Source : enquêtes IR2P 2017

En définitive, une bonne politique d'abreuvement, d'alimentation, de santé animale et de sécurité du cheptel éradiquerait les difficultés rencontrées par le secteur de l'élevage.

Vulnérabilité de l'élevage aux changements climatiques

La commune de Birkelane dispose de plusieurs potentialités pastorales. Toutefois, les risques des impacts négatifs des changements climatiques sur l'élevage et le pastoralisme sont de plus en plus élevés.

L'analyse s'effectue à deux niveaux :

- En premier lieu, l'élevage est responsable de fortes émissions de gaz à effet de serre. En effet, le méthane contenu dans les bouses de vache contribue à maints égards aux changements climatiques ;
- En second lieu, les changements climatiques ont des répercussions négatives sur l'élevage. Elles se déclinent ainsi :
 - la sécheresse des années 70
 - Augmentation de l'évapotranspiration = ralentissement de la croissance des végétaux = réduction de la quantité et de la qualité des ressources fourragères

- Espèces vulnérables : bovins
- Augmentation de la température = augmentation des besoins en eau du bétail
- Baisse des précipitations + augmentation de la température : baisse des ressources en eau
- Faible disponibilité de la nourriture du bétail (eau et aliments) = baisse des rendements de l'élevage

Toutes choses, égales par ailleurs, qui favoriseraient l'abandon de 70% des ménages pratiquant l'élevage d'ici 2030 du fait des difficultés.

Les mesures d'adaptation

Des actions d'adaptation ont été définies afin de renforcer la résilience de l'élevage aux changements climatiques.

Les actions d'adaptation sont déclinées comme suit :

- Amélioration de la gestion du secteur :
 - Renforcement de la recherche variétale, identification de variétés à haut rendement pour les cultures fourragères (Institut Sénégalais de Recherche Agricole)
 - Conception et diffusion d'informations climatiques + conseils pratiques auprès des éleveurs
 - Vulgarisation de l'assurance du bétail : la Compagnie Nationale d'Assurances Agricoles du Sénégal (CNAAS)
- Restauration des espaces fourragères et des ressources en eau :
 - Constitution des réserves fourragères
 - Reboisement
 - Protection et utilisation rationnelle des ressources forestières
 - Aménagement des mares

3. Artisanat :

L'artisanat est un secteur très développé dans la commune de Birkelane. Il y existe plusieurs corps de métiers tels que résumés dans le tableau ci-contre.

Toutefois, le manque d'organisation des acteurs, de formation et d'espace de travail entrave l'épanouissement des acteurs de ce secteur d'activité.

Ajouter à ces contraintes l'absence de sources d'énergie destinée à la production et la faiblesse de la tension électrique de la SENELEC.

Caractéristiques
53 ateliers de tailleurs, 12 menuisiers métalliques 29 menuisiers bois, 27 potiers, 19 forgerons, 7 bijoutiers, 2 tisserands, sculpteurs et bûcherons (4 familles), 65 maçons, 22 bouchers ; 76 mécaniciens, 18plombiers, 9électriciens, 7 cordonniers
Pas de maison de l'artisan
Défaut de formation initiale dans certaines spécialités
Insuffisance de formations de capacitation
Difficulté d'accès au crédit
Renforcement de la collaboration artisans et CFP
Source : enquêtes IR2P 2017

En plus du recyclage au niveau du centre de formation professionnel de Birkelane, la commune doit organiser et accompagner le secteur de l'artisanat et faire un plaidoyer auprès de la SENELEC pour l'amélioration de la tension électrique.

4. Mine et Industrie :

Les mines ne sont pas assez développées dans la commune de Birkelane. Cependant deux (2) carrières de sable fermées existent dans l'espace communal.

Pour une bonne gestion des ressources minières et un bon recouvrement des taxes de stationnement, la commune gagnerait à faire un plaidoyer pour l'autorisation de l'ouverture de carrières de sable.

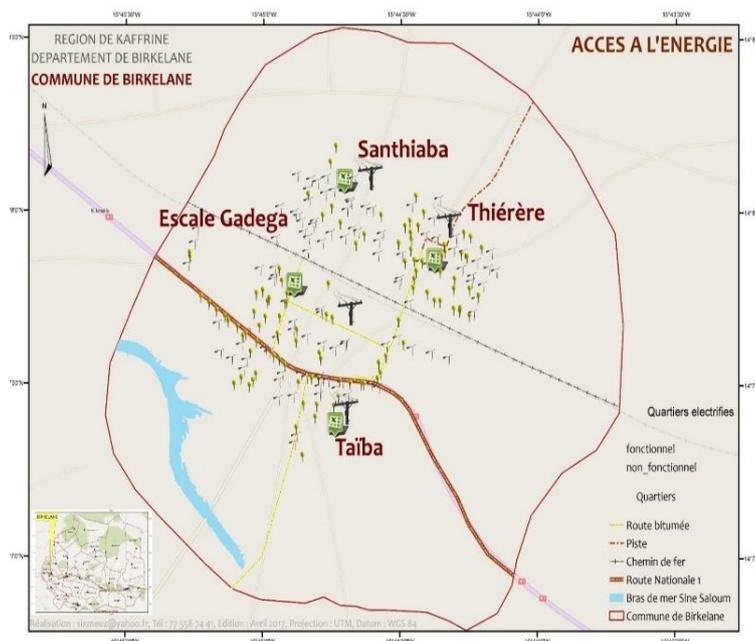
Concernant les carrières fermées une politique d'aménagement doit être mise en place afin de récupérer et valoriser cet espace de la commune.

Le secteur de l'industrie est inexistant dans la commune de Birkelane.

Afin de mieux faire bénéficier aux populations des retombées des secteurs productifs, la commune doit promouvoir l'industrie à travers la transformation des produits agricoles.

B. Secteurs d'appui à la production :

1. Energie :



Concernant l'éclairage public, tous les quartiers sont éclairés. La commune de Birkelane dispose de 150 lampadaires fonctionnels et 59 Non Fonctionnels. Toutefois, des besoins d'extension sont notés dans certaines rues de la commune et dans le quartier de Thiérère extension.

Quant à l'énergie de production, elle est inexistante. Les artisans se contentent des branchements domestiques.

2. Transport :

La proximité des villes comme Kaolack et Kaffrine sont plus une contrainte qu'un atout en ce qui concerne le transport inter-urbain, du moins sur la portion Kaolack-Kaffrine. Cela s'explique par la faiblesse de la dynamique économique communale. Hormis les jours de loulas (les dimanches), la destination « Birkelane » n'est pas trop sollicitée.

Toutefois, les autres destinations comme Mboss, Gniby, Touba Mbella et Mabo restent de belles opportunités pour les acteurs de ce secteur si les contraintes recensées sont levées. Le secteur transport de la commune présente les caractéristiques suivantes :

- Un réseau routier de faible densité ;
- Un réseau routier dominé par les routes de sables ;
- Un parc automobile vétuste ;
- Une gare routière en veilleuse.

Pour ce qui est du transport intra-urbain il est dominé par les motos taxi et les charrettes. C'est un sous-secteur qui, avec une bonne organisation peut valoir beaucoup à la commune en termes d'absorption de la population active en quête d'emploi et en termes de ressources pour la commune. Il partage à peu près les mêmes contraintes que le transport inter urbain.

3. Commerce :

Le sous-secteur du commerce, qui constitue une des principales activités économiques de la commune de Birkelane, est animé par un marché permanent situé à Escale Gadega et un marché hebdomadaire.

Le marché sous régional hebdomadaire de Birkelane s'est développé aux abords de la RN1 et constitue un des plus grands marchés de la région de Kaffrine.

Par ailleurs, plusieurs boutiques de vente au détails et demi-gros se sont installées dans la commune. En dehors de la production locale (agro-sylvo-pastorale),

les marchés sont approvisionnés en grande partie par des marchandises manufacturées en provenance de Dakar et Touba.

Le petit commerce se développe aux abords des routes avec quelques mini-restaurants, étales et gargotes.

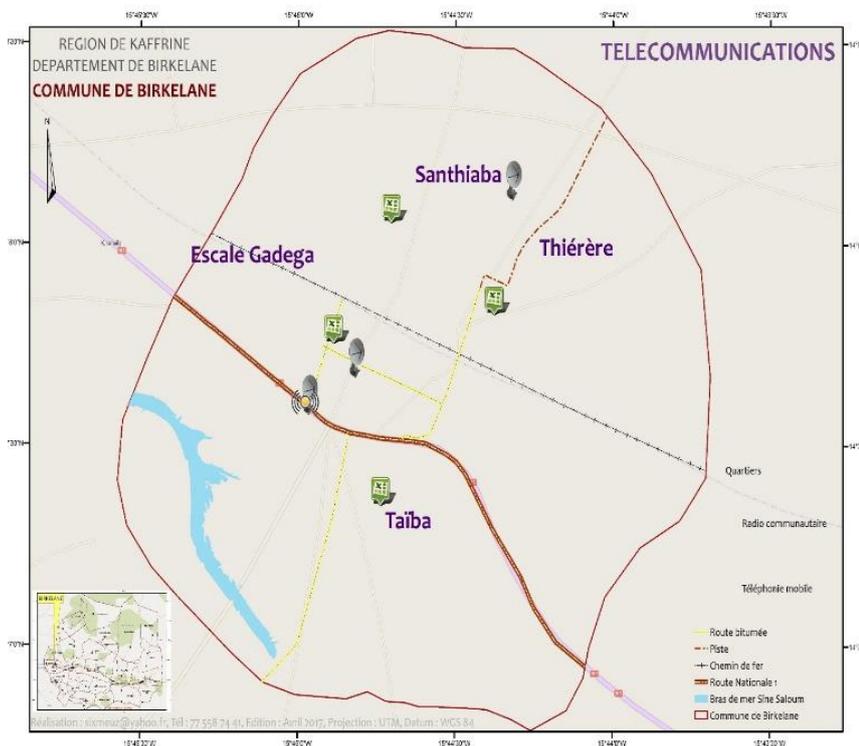
L'absence d'aménagement des aires de marché et l'insuffisance d'infrastructures marchandes entravent la bonne marche du secteur du commerce.

Vue la place stratégique qu'occupe ce secteur, la commune devrait aménager et assainir les marchés permanent et hebdomadaire.

Caractéristiques de la situation du commerce
Existence d'un grand marché hebdomadaire tous les dimanches non aménagé
marché permanent ,01 station essence, 45 échoppes, 12 boutiques, 62 étales, 05 boulangeries dont 01 moderne, 40 souk, restaurants et gargotes
Pas de chaîne de froid au marché permanent
Recouvrement des droits de place très faible
Pas de système de gestion des ordures pour le marché hebdomadaire
Insuffisance d'édicules publics
Source : enquêtes IR2P 2017

Lignes d'actions pour améliorer le commerce
- Organisation du marché hebdomadaire ; regroupement des vendeurs de même produit et panneaux d'orientation
- Construire 03 blocs de sanitaires dans l'espace du marché hebdomadaire
- Construire 02 chambres froides au marché permanent
- Mettre un système de dépôt et de tri des ordures pendant le louma

4. Technologie de l'information et de la communication et services financiers



Globalement, la commune est desservie par l'ensemble des opérateurs de téléphonie Orange, Expresso et Tigo. La commune de Birkelane dispose également d'une radio communautaire.

Concernant la microfinance, CMS, ACEP et PAMECAS sont présents dans la commune.

A travers cette analyse, il ressort que l'amélioration de l'accès aux TIC et la facilitation de l'accès aux crédits pourraient amorcer une dynamique de transaction et

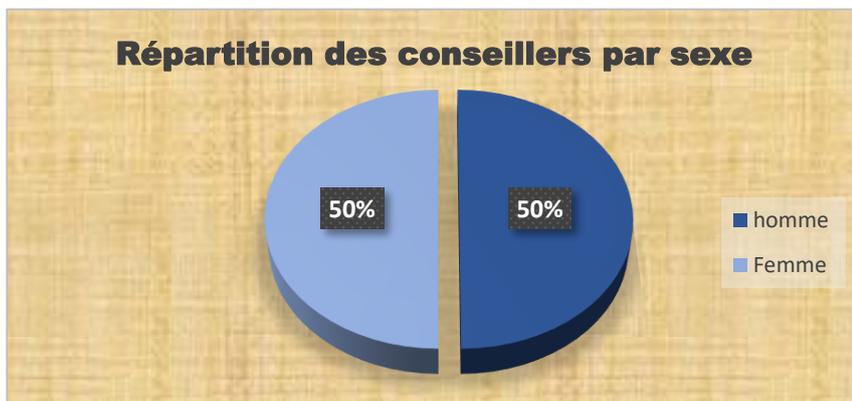
impacter positivement le Développement Economique Local.

III. PROFIL DE GOUVERNANCE :

1. Gouvernance administrative et financière

L'institution locale est composée d'un bureau municipal, d'un conseil, de dix (10) commissions techniques et le personnel municipal.

La répartition des conseillers par sexe montre une égalité des hommes et des femmes.



Source : enquêtes IR2P 2017

Les disfonctionnements notés au sein de l'institution locale sont les suivants :

- L'inexistence de dispositif opérationnel du DEL et la faible part du budget qui lui est consacrée,
- L'inexistence d'outils de gestion comme le plan le travail annuel (PTA), le manuel de procédure, le rapport d'activité annuel et le système de suivi-évaluation,
- l'inexistence d'un plan de communication pour mettre en exergue les potentialités de la commune,
- L'inadéquation entre budgétisation des investissements et prévisions du PAI (puisque'il n'y a pas de PAI)
- la part des recettes ordinaires allouées au financement des investissements reste faible.

Afin d'y remédier les recommandations ci-après ont été formulées :

- Mettre en place un dispositif opérationnel du développement économique local
- Faire la promotion des potentialités économiques de la commune (sites web, émissions radio, etc.)
- Former les conseillers
- Mettre en place un plan de travail annuel (PTA)
- Avoir un manuel de procédures
- Produire un rapport annuel d'activités
- Mettre en place un système de suivi- évaluation
- Elaborer un PAI
- Signer plus de protocoles pour mobiliser des acteurs privés ou étrangers
- Mobiliser les services techniques
- Mettre en place un plan de communication (émissions radio par exemple)

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

- Améliorer le recouvrement des impôts et taxes locaux
- Allouer plus de recettes ordinaires au financement des investissements
- Mettre en place un cadre de participation citoyenne fonctionnel au niveau de la commune
- Veiller à la fonctionnalité des comités de gestion des infrastructures réalisées
- Sensibiliser les populations à la mobilisation, en nature et en espèce, de la contrepartie

TROISIEME PARTIE : ORIENTATIONS ET STRATEGIES DE DEVELOPPEMENT

I. SCHEMA PROGRAMMATIQUE A L'HORIZON 2035

A travers l'atelier de planification tenu après une phase de diagnostic participatif approfondi, il ressort que la vision de développement de la commune est : "**BIRKELANE, VILLE DE SERVICES ET PÔLE D'EMERGENCE ECONOMIQUE PORTE PAR DES RESSOURCES HUMAINES DE QUALITE**". Cette vision épouse celle du département qui met l'accent sur l'émergence économique à travers l'optimisation de ses potentialités agro-sylvo-pastorales et de service à travers le développement des activités et services commerciaux.

Cette projection optimiste et réaliste avec des stratégies appropriées combinée avec les axes de développement proposés, concourent à la résolution des problématiques majeures auxquelles la commune est confrontée. Elle est le fruit d'un processus itératif et partagé avec les populations et les autres acteurs de développement de la commune.

Ce Plan de Développement Communal (PDC) participe à transformer la commune en pôle économiquement viable d'ici l'horizon 2035.

Il s'appuie essentiellement sur les trois axes de développement qui suivent :

- **AXE 1** : Développement intégré de l'économie territoriale
- **AXE 2** : Capital Humain et développement durable
- **AXE 3** : Renforcement de la gouvernance territoriale et institutions.

1. LES AXES DE DEVELOPPEMENT

Les axes stratégiques de développement ont été définis en articulation avec les autres orientations et niveaux de planification : le Plan Départemental de Développement (PDD), le Plan Sénégal Emergent (PSE) au niveau national, les Objectifs de Développement Durable (ODD) à l'échelle mondiale, etc.

Les axes de développement se présentent comme suit :

Axe Stratégique 1 : Développement intégré de l'économie territoriale

La promotion de l'économie est une dimension essentielle du développement territorial. En effet, la commune dispose d'un potentiel économique avec d'importantes ressources dont la valorisation adéquate devrait booster son économie. Il convient de rappeler que les activités économiques tournent essentiellement autour du commerce (avec son Louma sous régional), de l'agriculture, de l'élevage, du transport et de l'artisanat.

La matérialisation de cet axe stratégique de développement devra nécessairement passer par la levée des contraintes identifiées. Il s'agira d'accompagner et/ou de mettre en œuvre des activités phares dans des domaines spécifiques de production, de transformation et de commercialisation.

Axe Stratégique 2 : Capital Humain et développement durable

La satisfaction des besoins sociaux de base est une priorité pour le conseil municipal de Birkelane. Elle se fera avec l'amélioration de l'offre en matière d'éducation, de santé, d'énergie d'hydraulique, d'assainissement, etc. .

La commune devra aussi assurer une meilleure gestion de ses ressources naturelles et une préservation de l'environnement afin de maintenir la durabilité des performances de l'économie territoriale.

Axe Stratégique 3 : Renforcement de la gouvernance territoriale et institutions

Importante et transversale, la bonne gouvernance constitue le pilier sur lequel reposent toutes les autres dimensions du développement territorial.

En effet, le développement économique, social et culturel ainsi que la gestion des ressources naturelles s'adosent sur une gouvernance participative et inclusive des affaires locales.

2. LES OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT

Les axes prioritaires de développement de la commune sont déclinés en objectifs stratégiques et traduits en actions ou projets de développement à réaliser dans les cinq (05) prochaines années. Ils vont concourir à la réalisation des objectifs de développement à l'horizon 2035.

Les objectifs de développement, déclinés en objectifs spécifiques, sont contenus dans le tableau suivant :

Vision : "BIRKELANE, VILLE DE SERVICE ET PÔLE D'EMERGENCE ECONOMIQUE PORTE PAR DES RESSOURCES HUMAINES DE QUALITE"

OBJECTIFS DE DEVELOPPEMENT	OBJECTIFS SPECIFIQUES
<i>AXE 1 : Profil Economique (Développement intégré de l'économie territoriale)</i>	
Renforcement des activités agricoles	Renforcer les équipements et les infrastructures hydro agricoles
	Développer des infrastructures de transformation des produits locaux
	Améliorer l'accès aux intrants et aux matériels agricoles
	Améliorer la fertilité des sols
	Renforcer les capacités des agriculteurs
Accroissement de la productivité des activités pastorales	Renforcer les équipements et les infrastructures pastoraux
	Améliorer la santé animale
	Renforcer les capacités des éleveurs
	Promouvoir l'alimentation du bétail
	Lutter contre le vol de bétail
Amélioration de la production artisanale	Renforcer les infrastructures et les équipements artisanaux
	Promouvoir la créativité
Développement de l'activité commerciale	Valoriser les potentialités commerciales
	Promouvoir l'accès au crédit
Développement du transport	Renforcer les infrastructures de transport
<i>AXE 2 : Profil Social (Capital Humain et développement durable)</i>	
Amélioration de l'offre sanitaire	Améliorer l'accès aux structures sanitaires
	Renforcer le personnel qualifié
	Renforcer la gouvernance sanitaire
Amélioration de l'offre éducative, de l'alphabétisation et de la formation professionnelle et technique	Améliorer l'environnement des structures scolaires
	Renforcer l'offre en formation professionnelle et technique
	Promouvoir les Daaras
Amélioration de l'accès à l'eau potable, de l'hygiène, de l'assainissement et du cadre de vie	Améliorer l'accès à l'eau potable
	Améliorer le cadre de vie
Promotion de la jeunesse, du sport, des loisirs et de la culture	Renforcer l'offre en infrastructures sportives
	Renforcer la pratique d'activités sportives
	Promouvoir la culture
Préservation de l'environnement et gestion des ressources naturelles	Préserver l'environnement et les ressources naturelles
	Développer des stratégies d'adaptation aux changements climatiques
<i>AXE 3 : Profil de Gouvernance (Renforcement De La Gouvernance Territoriale Et Institutions)</i>	
Amélioration de la gestion Financière	Mettre en place une stratégie d'amélioration du recouvrement des impôts et taxes locaux
Renforcement de la gestion administrative	Renforcer les capacités du conseil municipal
	Renforcer le matériel et les équipements du conseil municipal
Promotion de la participation citoyenne	Inciter les populations à la participation au processus de développement local

3. COUT DU PLAN DE DEVELOPPEMENT COMMUNAL

a) Répartition du coût global du PDC par année

Le coût du plan d'actions du PDC de la commune pour les cinq (5) prochaines années s'élève à **un milliard sept cent cinquante-huit millions deux cents mille (1 758 200 000) F CFA** et se répartit annuellement comme suit :

2018	2019	2020	2021	2022	TOTAL en FCFA
191 500 000	443 800 000	414 300 000	352 800 000	355 800 000	1 758 200 000
11%	25%	24%	20%	20%	100%

b) Répartition du coût global du PDC par axe

La répartition du coût global du PDC par axe se présente comme suit :

AXES	MONTANT en FCFA	%
AXE 1	923 500 000	52%
AXE 2	826 500 000	47%
AXE 3	8 200 000	1%
MONTANT TOTAL DU PDC	1 758 200 000	100%

Le montant total des investissements prévus dans l'axe 1 représentant 52% du budget global du PDC soit **923 500 000 FCFA**. Ceci traduit l'option et la ferme volonté de la commune de concrétiser la vision déclinée dans les options de développement.

Les investissements de l'axe 1 sont consacrés au renforcement des activités productives et d'appui à la production.

L'axe 2 englobe 47% du coût global du PDC soit **826 500 000 F CFA** devenant ainsi le deuxième en termes d'investissement. A travers cet axe, il sera question de renforcer les services sociaux de base et de préserver l'environnement.

L'axe 3 occupe la part la moins importante dans le budget global du plan d'actions avec seulement 1%.

II. MECANISME DE MISE EN ŒUVRE ET DE SUIVI-EVALUATION DU PDC

1. CONSEIL MUNICIPAL

Le conseil municipal doit trouver des voies et moyens pour assurer le financement des actions de développement contenues dans son PDC. Pour ce faire, il compte :

- Organiser un forum des partenaires de développement. Lors de cet atelier le conseil municipal présentera aux PTF l'ensemble des actions planifiées pour l'atteinte des objectifs de développement.
- Nouer des relations de partenariat avec des collectivités des pays développés dans le cadre de la coopération décentralisée.
- Solliciter l'aide des ressortissants de la commune pour le financement de ces dites actions. Cela passera par l'organisation en réseau de ces dits ressortissants.

2. LE DISPOSITIF DE SUIVI EVALUATION :

La mise en œuvre du PDC devra être suivie de manière permanente et évaluée annuellement par la CPE en collaboration avec l'ARD, le CTR et les services techniques compétents. Cette CPE constitue un cadre d'évaluation et de suivi de la réalisation des actions planifiées.

Le processus de suivi est ainsi établi :

- Elaborer des indicateurs de suivi-évaluation
- Recueillir les engagements des PTF et des prévisions de l'Etat et du CM
- Réaliser un état des lieux par ligne d'action en référence aux objectifs visés,
- Articuler le plan d'actions et l'état des lieux,
- Suivre l'exécution des programmes et l'évolution des indicateurs.
- Se référer au PDC lors des débats d'orientation budgétaire en vue d'élaborer chaque année le PAI (Plan Annuel d'Investissement).

BIRKELANE, VILLE DE SERVICE ET PÔLE D'EMERGENCE ECONOMIQUE PORTE PAR DES RESSOURCES HUMAINES DE QUALITE''

Objectifs de développement	Objectifs spécifiques	Actions	Localisation	Acteurs concernés	Echéance				
					2018	2019	2020	2021	2022
AXE 1 : PROFIL ECONOMIQUE (Développement intégré de l'économie locale)									
Renforcement des activités agricoles	Renforcer les équipements et les infrastructures hydro agricoles	Aménager 2 bas-fonds	Carrière (Escale Ngadega) et bras de mer (Taliba)	CM, PTF, Etat, agriculteurs		10000000	10000000		
		Aménager 1 ferme agricole intégrée	commune	CM, PTF, Etat, agriculteurs					10000000
		Mettre en place 3 périmètres maraichers	Carrière et 1 autre (Escale Ngadega) et bras de mer (Taliba)	CM, PTF, Etat, agriculteurs	PM	5000000	5000000		
	Développer des infrastructures de transformation des produits locaux	Mettre en place 1 unité de transformation des produits locaux	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, agriculteurs	30000000				
	Améliorer l'accès aux intrants et aux matériels agricoles	Doter les agriculteurs des intrants et des matériels de qualité	commune	Etat	PM	PM	PM	PM	PM
	Améliorer la fertilité des sols	Réaliser un programme de phosphatage des sols	commune	Etat	PM	PM	PM	PM	PM
	Renforcer les capacités des agriculteurs	Former les producteurs sur les nouvelles techniques agricoles	commune	Etat	PM	PM	PM	PM	PM

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

		Former les agriculteurs sur les techniques de compostage	commune	Etat	PM	PM	PM	PM	PM
Accroissement de la productivité des activités pastorales	Renforcer les équipements et les infrastructures pastoraux	construire 01 abattoir moderne	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, éleveurs, Bouchers			50000000		
		Construire 04 abreuvoirs petits ruminants et 4 abreuvoirs grands ruminants	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, éleveurs	5000000	5000000	5000000	5000000	
		Construire 02 parcs à vaccination	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, éleveurs				5000000	5000000
		Electrifier le foirail ;	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, éleveurs	10000000				
		Equiper le foirail	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, éleveurs	10000000				
		Construire 1 unité de collecte et de transformation de lait	Escale Guadega	CM, PTF, Etat, éleveurs		50000000			
	Améliorer la santé animale	Organiser 1 campagne d'insémination artificielle	commune	CM, PTF, Etat, éleveurs				1000000	1000000
		introduire des races génétiquement performantes	commune	CM, PTF, Etat, éleveurs	1000000	1000000	1000000	1000000	1000000
	Renforcer les capacités des éleveurs	Former les éleveurs sur la gestion administrative et financière	commune	CM, PTF, Etat, éleveurs	1500000				

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

	Promouvoir l'alimentation du bétail	Introduire une moto-faucheuse	commune	CM, PTF, Etat, éleveurs			5000000		
		sensibiliser les éleveurs à la constitution de réserves fourragères	commune	CM, PTF, Etat, éleveurs	200000	200000	200000	200000	200000
	Lutter contre le vol de bétail	Immatriculer le bétail	commune	CM, PTF, Etat, éleveurs	200000	200000	200000	200000	200000
		Redynamiser 4 comités de vigilance	quartier	CM, PTF, Etat, éleveurs, Population	PM				
Amélioration de la production artisanale	Renforcer les infrastructures et les équipements artisanaux	Construire et équiper un espace de promotion de l'artisanat local	commune	CM, PTF, Etat, chambres consulaires, artisans		50000000			
	Promouvoir la créativité	Renforcer le partenariat avec le CFP	commune	CM, CFP, artisans	PM				
Développement de l'activité commerciale	Valoriser les potentialités commerciales	délocaliser et Aménager le marché hebdo	Escale Guadega	CM, PTF, commerçants			30000000	30000000	30000000
		Eclairer l'espace du marché hebdo	Escale Guadega	CM, PTF, commerçants			1000000	1000000	1000000
		Moderniser le marché permanent	Escale Guadega	CM, PTF, commerçants			30000000	30000000	30000000
		Construire une chaîne de froid au niveau du marché permanent	Escale Guadega	CM, PTF, commerçants		50000000			
	Promouvoir l'accès au crédit	Mettre en place un fonds d'appui au financement	commune	CM, commerçants	10000000	10000000	10000000	10000000	10000000

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

		des activités économiques							
Développement du transport	Renforcer les infrastructures de transport	construire 3 km de routes intra-urbaines	commune	CM, PTF, Etat			100000000	100000000	100000000
AXE 2 : PROFIL SOCIAL (Capital Humain et développement durable)									
Amélioration de l'offre sanitaire	Améliorer l'accès aux structures sanitaires	Construire et équiper 01 centre de santé	<i>commune</i>	Etat, PTF			100000000		
		Réhabiliter l'actuel centre et en faire 01 poste de santé	<i>Escale Guadega</i>	Etat, CM, PTF			15000000		
	Renforcer le personnel qualifié	Recruter 01 médecin	<i>Escale Guadega</i>	Etat			PM	PM	PM
		Recruter 02 sages-femmes	<i>Escale Guadega</i>	Etat			PM	PM	PM
		Recruter 01 technicien en imagerie médicale	<i>Escale Guadega</i>	Etat			PM	PM	PM
		recruter 01 dentiste	<i>Escale Guadega</i>	Etat			PM	PM	PM
	Renforcer la gouvernance sanitaire	Former les comités sur la gestion financière, organisationnelle et administrative et sur les nouvelles technologies	<i>Escale Guadega</i>	CM, PTF	1500000	1500000			
Amélioration de l'offre éducative, de l'alphabétisation et de la formation professionnelle et technique	Améliorer l'environnement des structures scolaires	Créer et Construire 01 case des tout-petits	Santhiaba	Etat			30000000		
		Doter le préscolaire d'un bus scolaire	<i>Escale Guadega</i>	CM, PTF			30000000		

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

		Réhabiliter 03 salles de classe à l'élémentaire	l'école El H.Thiendella FALL	CM, PTF		1500000	1500000	1500000		
		Construire 01 mur de clôture	l'école El H.Thiendella FALL	CM, PTF	12000000					
		Electrifier école 4	Escale Guadega	CM, PTF	1500000					
		clôturer le CEM et construire 1 bloc administratif	Thiérère	CD, PTF	12000000	7000000				
		électrifier le CEM	Thiérère	CD, PTF		1500000				
		Construire 01 salle informatique au lycée	Escale Gadega	CD, PTF			15000000			
	Renforcer l'offre en formation professionnelle et technique	Construire 02 salles de classe pour le CFP	Escale Gadega	CD, PTF				7000000	7000000	
	Promouvoir les Daaras	Créer 01 daara moderne	commune	CM, PTF, Etat				100000000		
Amélioration de l'accès à l'eau potable, de l'hygiène, de l'assainissement et du cadre de vie	Améliorer l'accès à l'eau potable	Créer un deuxième poste électrique (haute tension)	commune	SENELEC	PM					
		Etendre (6km) le réseau à la périphérie du quartier Santhiaba	Santhiaba, Taliba, Thiérère, Escale Gadega	CM, PTF		7000000	7000000	7000000	7000000	7000000
		dé-fluorer l'eau du forage	Escale Gadega	Etat	PM					
	Améliorer le cadre de vie	Equiper la commune d'01 tracteur de	commune	CM, IED		22500000				

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

		ramassage des ordures							
		Renforcer la sous Brigade d'hygiène en moyens logistiques	Escale Gadega	CM, Etat	500000				
		électrifier les locaux de la sous brigade	Escale Gadega	CM, Etat	500000				
		doter de bacs et poubelles	commune	CM, IED	5000000				
		Mettre en place un réseau d'assainissement et d'évacuation des eaux pluviales et usées	Santhiaba, Taliba, Thièrère, Escale Gadega	CM, Etat, PTF	50000000	50000000	50000000	50000000	
Promotion de la jeunesse, du sport, des loisirs et de la culture	Renforcer l'offre en infrastructure et la pratique d'activités sportives	doter le stade de projecteurs	Keur Ismaila	CM, PTF, ODCAV		20000000			
		Construire une grille de protection	Keur Ismaila	CM, PTF, ODCAV	5000000				
		Construire 01 espace jeune moderne	Escale Gadega	CM, PTF, Etat				50000000	
		Aménager une piste d'athlétisme	Keur Ismaila	CM, PTF, ODCAV		2000000			
		Equiper le CDEPS	Escale Gadega	Etat, CM				2000000	
		fomer des animateurs polyvalents	commune	Etat, CM	1500000	1500000	1500000	1500000	1500000
		construire une nouvelle tribune avec des vestiaires au stade	Keur Ismaila	CM, PTF, ODCAV					50000000
		construction d'une salle de fête	Escale Gadega	CM, PTF			20000000		

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

	promouvoir la culture	valoriser les sites historiques	commune	CM, Population	PM				
Préservation de l'environnement et gestion des ressources naturelles	Préserver l'environnement et les ressources naturelles	Sensibiliser la population sur les méfaits des changements climatiques	commune	CM, brigade des eaux et forêts, IED	200000	200000	200000	200000	200000
	Développer des stratégies d'adaptation aux changements climatiques	Elaborer et mettre en œuvre des projets d'adaptation aux changements climatiques	commune	CM, brigade des eaux et forêts, IED	PM	PM	PM	PM	PM
AXE 3 : Profil de Gouvernance (Renforcement De La Gouvernance Territoriale Et Institutions)									
Amélioration de la gestion Financière	mettre en place une stratégie d'amélioration du recouvrement des impôts et taxes locaux	Sensibiliser la population sur l'importance des impôts et taxes	commune	CM, Trésor, PTF, population	200000	200000	200000	200000	200000
		Faire un recensement exhaustif des niches de recettes	commune	CM, Trésor, PTF, population	200000				
		organiser des journées de recouvrement	commune	CM, Trésor, PTF, gendarmerie, population	500000				
Renforcement de la gestion administrative	Renforcer les capacités du conseil municipal	Former les élus sur la fonctionnalité des commissions techniques	commune	CM, PTF	1500000		1500000		1500000
		Mettre en place un dispositif de suivi-évaluation des activités de la commune	commune	CM	PM				

Plan de Développement Communal de Birkelane ; 2018-2022

		Recruter un agent pour la gestion de l'état civil	commune	CM	PM				
	Renforcer le matériel et les équipements du conseil municipal	Informatiser l'Etat Civil	commune	Etat, CM, PTF	PM				
		Doter la municipalité d'outils d'archivage adéquats	commune	Etat, CM, PTF	2000000				
Promotion de la participation citoyenne	Inciter les populations à la participation au processus de développement local	Mettre en place 4 conseils de quartiers fonctionnels	commune	CM, population, délégué de quartier	PM				
		Appuyer la formalisation de certaines OCB et GPF	commune	CM, Population, Chambre de commerce	PM				
TOTAL = 1 758 200 000					191500000	443800000	414300000	352800000	355800000
%					11%	25%	24%	20%	20%